Додаток

до рішення Бучанської міської ради

від 11.12.2023 р. № 4034-51-VIII

**Програма**

**відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги** **для населення на території Бучанської міської територіальної громади**

**на 2023-2024 рр.**

**м. Буча**

**2023**

1. **ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Назва Програми -  *(Назва програми повинна вказувати на її специфіку)* | Програма відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги для населення на території Бучанської міської територіальної громади на 2023-2024 рр. |
| 2. | Ініціатор розроблення: Програми | відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства та благоустрою Бучанської міської ради |
| 3. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | |  | | --- | | Рішення виконавчого комітету БМР від 08.12.2023 р. № 2078 | |
| 4. | Головний розробник Програми | відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства та благоустрою Бучанської міської ради |
| 5. | Співрозробники  Програми | Комунальне підприємство «Бучасервіс»,  приватне комунально-побутове підприємство «Теплокомунсервіс» |
| 6. | Відповідальний виконавець Програми | відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства та благоустрою Бучанської міської ради |
| 7. | Співвиконавці  Програми | Комунальне підприємство «Бучасервіс»  приватне комунально-побутове підприємство «Теплокомунсервіс» |
| 8. | Термін реалізації Програми | листопад-грудень 2023 р.  січень-грудень 2024 р. |
| 9. | Мета Програми | прогнозування та виділення з місцевого бюджету коштів для відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги для населення на території Бучанської міської територіальної громади на 2023-2024 рр. |
| 10. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього  в тому числі:  - коштів місцевого бюджету  - коштів державного бюджету  - кошти позабюджетних джерел | 14 200 000,00 грн. |
| 11. | Очікувані результати виконання | - стабільне надання населенню послуг (кількість абонентів ⁓ 30 000);  - сприяння стабільній роботі підприємств надавачів комунальних послуг для населення КП «Бучасервіс» та ПКПП «Теплокомунсервіс»;  -виконання норм законодавства щодо відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги |
| 12. | Ключові показники ефективності | - підвищення якості послуг, які надаються населенню Бучанської міської територіальної громади;  - забезпечення своєчасного розрахунку за надані послуги |

1. **Визначення проблеми,**

**на розв’язання якої спрямовані заходи Програми**

Прийняття цієї Програми зумовлено тим, що виконавчий комітет Бучанської міської ради, з метою зменшення фінансового навантаження на одержувачів комунальних послуг, затверджує тарифи підприємствам надавачам послуг у розмірі, нижче фактичних економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) таких послуг, що призводить до отримання збитків та погіршення фінансового стану виробників та надавачів послуг, а саме: КП «Бучасервіс» та ПКПП «Теплокомунсервіс».

Статтею 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачено, що державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації).

Встановлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку (стаття 15 ЗУ «Про ціни і ціноутворення»).

Враховуючи введення в Україні воєнного стану Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 29 квітня 2022 року № 502 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв’язку із введенням в Україна воєнного стану».

Пунктом 1 цієї Постанови рекомендовано органам, уповноваженим встановлювати тарифи, протягом дії воєнного стану в Україні, але не раніше завершення поточного опалювального періоду, не підвищувати тарифи на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання), у тому числі тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення та застосовувати їх до споживача (населення) на рівні тарифів, що застосовувалися станом на 24 лютого 2022 року.

При цьому, ст. 32 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначено, що тарифи на надання послуг з питного водопостачання розраховуються на підставі галузевих нормативів витрат і повинні повністю відшкодовувати експлуатаційні витрати та забезпечувати надійну роботу об'єктів централізованого питного водопостачання і водовідведення.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» затверджений Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.

У разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування не дозволяє оперативне здійснення коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємстві можуть створюватись значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі з виплати заробітної плати, зі сплати податків, зборів, інших обов’язкових платежів, з оплати за спожиту електроенергію, тощо. У свою чергу, виробник послуг не може надавати послуги належної якості, в тому числі проводити поточні ремонти водопровідно-каналізаційної мережі через відсутність коштів.

На сьогоднішній день у надавачів комунальних послуг склалась ситуація, яка призвела до невідповідності діючого тарифу на комунальні послуги та фактичних економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. В першу чергу це пов'язано з підвищенням розміру мінімальної заробітної плати та тарифів на електроенергію.

Відсутність відшкодовування витрат підприємствам, що надають житлово-комунальні послуги в розмірі різниці між фактичними економічно обґрунтованими витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів, ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості, і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію;

- виникнення заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці між розміром діючого тарифу та розміром фактичних економічно обґрунтованих витрат для КП «Бучасервіс» та ПКПП «Теплокомунсервіс» у 2023-2024 роках є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємств в період встановлення тарифів у розмірі меншому, ніж економічно обґрунтований, та на період до встановлення економічно обґрунтованих тарифів.

Враховуючи вищезазначене, відшкодування різниці між розміром тарифу на комунальні послуги та розміром фактичних економічно обґрунтованих витрат можливе за рахунок коштів місцевого бюджету за умови прийняття відповідної Програми (Додаток 1 до Програми).

Ця Програма розроблена з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про ціни та і ціноутворення», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

У відповідності до статей 91 Бюджетного Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов’язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Згідно із ст. 7 Бюджетного кодексу України та ст. 61 Закону України  
«Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до пп. 5, 21 ст. 91 Бюджетного кодексу України, місцеві бюджети можуть здійснювати видатки на програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів та інші програми, пов’язані з виконанням власних повноважень.

Пунктами ст. 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», визначено, що державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на принципах, а саме:

- забезпечення раціонального використання наявних ресурсів та сталого розвитку населених пунктів;

- створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій;

- забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг;

- регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом, з урахуванням досягнутого рівня соціально-економічного розвитку, природних особливостей відповідного регіону та технічних можливостей.

Підпунктом 2 п.3 ст.4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування належать встановлення цін/тарифів на комунальні послуги.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» встановлено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

**3. Визначення мети Програми**

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з місцевого бюджету коштів для відшкодування різниці між розміром тарифів на комунальні послуги та розміром фактичних економічно обґрунтованих витрат;

- забезпечення беззбиткової діяльності комунального підприємства «Бучасервіс» та приватного комунально-побутового підприємства «ТКС» відповідно до вимог чинного законодавства України (тільки в частині компенсації різниці в тарифах);

- збереження кількості і покращення якості комунальних послуг населенню Бучанської міської територіальної громади;

- забезпечення своєчасного розрахунку за надані послуги.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, показники результативності**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Завдання | Зміст заходів | Термін виконання | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовний обсяг фінансування по роках, тис.грн. | | Очікуваний результат |
| 2023 рік | 2024 рік |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Сприяння розвитку та беззбитковому функціонуванню підприємств житлово-комунального господарства | Відшкодування різниці між розміром тарифів на комунальні послуги та розміром фактичних економічно обґрунтованих витрат | Листопад-грудень 2023 р.  Січень-грудень 2024 р. | Бучанська міська рада,  КП «Бучасервіс», ПКПП «ТКС» | місцевий бюджет | 2200,00 | 12000,00 | Забезпечення беззбиткової роботи КП «Бучасервіс» та ПКПП «ТКС» (тільки в частині компенсації різниці в тарифах), підвищення якості послуг, які надаються населенню Бучанської міської територіальної громади |

**Показники результативності Програми**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Назва показника | Одиниця виміру | Вихідні дані на початок дії програми |  | |
| 2023 рік | 2024 рік |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| І. Показники затрат | | | | | |
| 1 | Відшкодування різниці в тарифах | тис. грн | 7919,30 | 2200,00 | 12000,00 |
| 2 |  |  |  |  |  |
| ІІ. Показники продукту | | | | | |
| 1 | Стале надання комунальних послуг | тис.осіб | 30000 | 30000 | 30000 |
| 2 |  |  |  |  |  |
| ІІІ. Показники ефективності | | | | | |
| 1 | Забезпечення беззбитковості діяльності підприємств надавачів послуг | к-ть  підприєм. | 1 | 2 | 3 |
| 2 |  |  |  |  |  |
| IV. Показники якості | | | | | |
| 1 | Збереження кількості та покращення якості комунальних послуг | к-ть  підприєм. | 1 | 2 | 2 |

5. Очікувані результати виконання Програми

Основними результатами Програми є :

- стабільне надання населенню Бучанської міської територіальної громади комунальних послуг (кількість абонентів ⁓ 30 000);

- сприяння стабільній роботі підприємств надавачів комунальних послуг населенню КП «Бучасервіс» та ПКПП «Теплокомунсервіс»;

- виконання норм законодавства щодо відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги для населення надавачам послуг КП «Бучасервіс» та ПКПП «Теплокомунсервіс» між затвердженими тарифами та фактичними економічно обґрунтованими витратами на 2023-2024 рр.

6. Обсяги і джерела фінансування Програми

Головним розпорядником коштів на виконання Програми є Бучанська міська рада.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету Бучанської міської територіальної громади, у межах сум, затверджених на відшкодування різниці між розміром тарифів на комунальні послуги для населення та розміром фактичних економічно обґрунтованих витрат на комунальні послуги для населення на відповідний бюджетний рік та виходячи з реальних можливостей бюджету.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету громади в рамках наступних бюджетних програм:

- КПКВ 0116071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішення місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)»

Обсяги фінансування на реалізацію заходів програми узгоджуються щорічно під час затвердження місцевого бюджету Бучанської міської територіальної громади на наступний рік та внесення змін протягом відповідного бюджетного періоду

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Джерела фінансування | Орієнтовний обсяг фінансування, грн. | Листопад-грудень  2023 р. | Січень-грудень  2024 р. |
| Місцевий бюджет  (не виключно) | 14 200 000,00 | 2 200 000,00 | 12 000 000,00 |

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів (не виключно):

* місцевого бюджету Бучанської міської територіальної громади;
* інших джерел не заборонених законодавством України.

Фактичне відшкодування різниці між діючими тарифами на комунальні послуги та фактичними економічно обґрунтованими витратами на виробництво (надання) таких послуг на території Бучанської міської територіальної громади проводиться відповідно до вимог постанови КМУ від 15.09.2021 р. № 977 (зі змінами) «Про затвердження Методики визначення заборгованості з різниці в тарифах» (Додаток № 2 до Програми)

**7. Строки та етапи виконання Програми**

Програма складена на строк виконання 2023-2024 роки та поділена на два етапи: І-й етап - листопад-грудень 2023 р.; ІІ етап - січень-грудень 2024 р.

**8. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства є відповідальним виконавцем реалізації заходів Програми в повному обсязі та у визначені терміни.

Відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства систематично здійснює координацію та аналіз виконання заходів, обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та у разі потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, уточнення заходів, завдань, включення додаткових заходів і завдань, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми тощо.

Відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства щоквартально, до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, та після завершення відповідного етапу, надає інформацію про стан та результати виконання заходів Програми до відділу економічного розвитку та інвестиції.

Виконання Програми припиняється після закінчення встановленого терміну, після чого відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства у місячний термін складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає до відділу економічного розвитку та інвестиції і Фінансовому управлінню Бучанської міської ради.

Відділ житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства щоквартальний, щорічний та підсумковий звіти виконання Програми розміщує на офіційному сайті Бучанської міської ради.

У разі втрати актуальності основної мети Програми, припинення фінансування завдань та заходів, рішення про дострокове припинення Програми приймає сесія міської ради за спільним поданням відділу житлово-комунальної інфраструктури управління житлово-комунального господарства, відділу економічного розвитку та інвестицій і Фінансового управління.

**Секретар ради Тарас ШАПРАВСЬКИЙ**

Начальник відділу ЖКІ

Андрій ПАНАІТ

Додаток 1

до Програми відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги для населення на території Бучанської міської територіальної громади на 2023-2024 рр.

**Розрахунок відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги для населення Бучанської міської територіальної громади на 2023-2024 рр.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Місяць, рік | Нарахування згідно з діючими тарифами для населення, грн. | Нарахування згідно з фактичними економічно обґрунтованими вит для населення, грн. | Різниця між нарахуваннями згідно з діючими тарифами та нарахуванням згідно з фактичними економічно обґрунтованими витратами, грн. | Підлягає відшкодуванню, грн. |
| Листопад 2023 р. – грудень 2024 р. |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Керівник підприємства | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (підпис) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ініціали та прізвище) |
| Головний бухгалтер | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (підпис) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ініціали та прізвище) |
|  |  |  |
| М. П. |  |  |

**Примітка:** Розрахунок різниці в тарифах проводиться без урахування податку на додану вартість.

**Секретар ради Тарас ШАПРАВСЬКИЙ**

Начальник відділу ЖКІ

Андрій ПАНАІТ

Додаток 2

до Програми відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги для населення на території Бучанської міської територіальної громади на 2023-2024 рр.

**ПОРЯДОК**

**відшкодування різниці в тарифах на комунальні послуги для населення Бучанської міської територіальної громади на 2023-2024 рр.**

1. Цей Порядок визначає механізм розрахунку та відшкодування   
КП «Бучасервіс» та ПКПП «Теплокомунсервіс» (далі Підприємства) різниці між діючими тарифами на комунальні послуги та фактичними економічно обґрунтованими витратами на виробництво (надання) таких послуг для споживачів (далі - різниця в тарифах).

2. Видатки на відшкодування витрат виробникам послуг, що пов’язані із дією  цін/тарифів на комунальні послуги, які є нижчими від розміру фактичних економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) таких послуг, Бучанська міська рада передбачає у бюджеті Бучанської міської територіальної громади згідно з наданими надавачами послуг розрахунками, виходячи з реальних можливостей бюджету та його пріоритетів.

3. Підприємства готують розрахунки з різниці в тарифах за формою згідно з додатком 2 Програми відповідно до норм постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово – комунальні послуги» та подають на розгляд виконавчому комітету Бучанської міської ради на погодження.

4. Сума відшкодування різниці в тарифах визначається Підприємствами на підставі таких документів:

- розрахунок фактичної собівартості постачання послуг, що засвідчений підписом керівника, головного бухгалтера та скріпленим печаткою;

- копія рішення виконавчого комітету міської ради про встановлення діючих тарифів;

- звіт про витрати на виробництво (за фактичними обсягами споживання) та наданням копій підтверджуючих документів (не виключно: договорів, актів приймання-передачі виконаних робіт, послуг, рахунків та видаткових накладних та ін., які підтверджують затратну частину собівартості послуги, розрахункових відомостей, актів списання товарно-матеріальних цінностей, банківських виписок), фінансові показники діяльності підприємства, засвідчені підписом керівника, скріплені печаткою.

Відповідальність за достовірність поданих розрахунків обсягів заборгованості з різниці в тарифах та підтвердних документів несе керівник суб’єкта господарювання.

5. Бучанська міська рада, як головний розпорядник коштів, на підставі рішення виконавчого комітету Бучанської міської ради про погодження розрахунків з різниці в тарифах, в межах фінансових можливостей бюджету громади, виходячи з реальних можливостей місцевого бюджету Бучанської міської територіальної громади та його пріоритетів, проводить відшкодування витрат, що пов’язані з дією цін/тарифів на послуги, нижчих від розміру фактичних економічно обґрунтованих витрат.

6. Перерахування коштів здійснюється на рахунок Підприємства, відкритий в банківській установі і використовуються ними для здійснення. безперебійної роботи Підприємства відповідно до напрямку його діяльності.

**Секретар ради Тарас ШАПРАВСЬКИЙ**

Начальник відділу ЖКІ

Андрій ПАНАІТ